



**RADA MIEJSKA W ZALEWIE**  
**14-230 Zalewo, ul. Częstochowska 8**

tel. +48 89 758 83 77, fax. +48 89 758 82 72  
http://www.zalewo.pl e-mail: rada@zalewo.pl



**Szanowna Pani**  
**Elżbieta Witek**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**  
**ul. Wiejska 4/6/8**  
**00-902 Warszawa**

Znak: OR.152.4.2020.EWC

Data: 8 stycznia 2021 r.

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (jednolity tekst: Dz. U. z 2018r. poz. 870, zwaną dalej w skrócie ustawą o petycjach), przekazuję złożoną pismem z dnia 14 grudnia 2020r. petycję działającego w imieniu grupy mieszkańców (społeczności lokalnej) Pana Piotra Sterkowskiego zam. w Warszawie ul. Kłodzka 25 w przedmiocie podjęcia bliżej niesprecyzowanej uchwały organu stanowiącego w zakresie równego traktowania przez władze publiczne członków wspólnoty samorządowej (mieszkańców Gminy Zalewo) i ich niedyskryminowania w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym oraz wywierania „medialnej czy społecznej presji na urzędników czy funkcjonariuszy, przedsiębiorców, lokalne społeczności czy wspólnoty wyznaniowe zachęcające do jakiegokolwiek segregacji mieszkańców miasta i gminy Zalewo”.

Zgodnie z treścią art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Przedmiotem żądania zawartego w wyżej wymienionej petycji jest - jak już wcześniej nadmieniono- podjęcie stosowanej uchwały w związku z rozpoczęciem „zapowiadanych przez Rząd RP masowych szczepień na chorobę COVID-19 wywołaną przez wirusa SARS-CoV-2, planowanych od 2021r., których eksperymentalnymi biorcami mają być także mieszkańcy miasta i gminy Zalewo”. W dalszym fragmencie uzasadnienia aktu, traktowanego przez autora petycji jako uchwała, wskazano wprost jakie treści winny znaleźć się w oczekiwanej uchwale: „... uznajemy za zasadne i nieodzowne, by Rząd RP uzyskał pisemne gwarancje ze strony producentów szczepionek, że w przypadku jakichkolwiek powikłań są oni gotowi przyjąć i ponieść wszelkie koszty prawne i finansowe wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych. Stanowisko to uzasadniamy artykułem 39 Konstytucji RP zabraniającej poddawania obywateli eksperymentom naukowym, w tym medycznym, bez dobrowolnie wyrażonej zgody.”.



Opisany zakres wystąpienia został poddany wnikliwej analizie, zwłaszcza na płaszczyźnie kompetencyjnej organu uchwałodawczego (stanowiącego), jakim jest Rada Miejska w Zalewie, jednostki samorządu terytorialnego z siedzibą w Zalewie przy ulicy Częstochowskiej 8.

Zdaniem Rady Miejskiej w Zalewie, którą reprezentuję na zewnątrz, podmiotem właściwym nie jest w zakresie rozpatrzenia w/w petycji z całą pewnością organ uchwałodawczy Gminy Zalewo, gdyż żądania zawarte w petycji, zaś zwłaszcza ich „ciężar gatunkowy” w sensie legislacyjnym nie mieszczą się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Autor petycji przesłał przedmiotowe pismo do Przewodniczącego Rady, a zatem przyjąłem domniemanie, że według wnioskodawcy jego żądania miałyby zrealizować Rada Miejska w Zalewie do czego nie jest w najmniejszym stopniu legitymowana. Podmiot wnosząc petycję wydaje się nie dostrzegać, że zakres właściwości rady gminy został w sposób ścisły uregulowany w postanowieniach art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst: Dz. U. z 2020 poz. 713 z późn. zm.). Artykuł ten ustanawia domniemanie właściwości rady gminy we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Właściwość to przypisanie z mocy prawa konkretnemu podmiotowi (organowi) określonych zadań, co czyni zeń podmiot władny do ich podjęcia. Podnieść należy, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje na podstawowy charakter rady w systemie organów gminy. Nie stwarza on natomiast możliwości wydania aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze. Gmina może wydawać przepisy jedynie z upoważnienia państwa w ramach decentralizacji władzy publicznej. Nie można mówić o żadnej samoistnej działalności prawotwórczej gminy.

Warto w tym miejscu przywołać sentencje wyroku WSA w Gliwicach z dnia 6 października 2008r. IV SA/GL 487/08, LEX nr 464003, zgodnie z którą art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zasadniczo nie stanowi samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym (władczym), te bowiem muszą znaleźć umocowanie w przepisach materialnego prawa administracyjnego.

Już chociażby ta refleksja prowadzić musi do finalnej konkluzji, iż organem właściwym do czynienia rozważań na gruncie legislacyjnym w zakresie przyjęcia stosownego aktu normatywnego wkraczającego w strefę praw i obowiązków obywateli nie jest Rada Miejska w Zalewie lecz władza ustawodawcza, którą w Rzeczypospolitej Polskiej sprawują Sejm i Senat. Warto w tym miejscu, w związku z działaniami Rządu oraz poszczególnych szefów resortów, będących bezsprzecznie organami Państwa, aktywnie uczestniczącymi w przeciwdziałaniu epidemii spowodowanej wirusem SARS-CoV-2 (COVID-19) podnieść, że po myśli art. 95 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej Sejm sprawuje kontrolę nad działalnością Rady Ministrów w zakresie określonym przepisami Konstytucji i ustaw.

W zaistniałym stanie rzeczy podmiotem właściwym do załatwienia omawianego wystąpienia (petycji) jest wyłącznie Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, który wykonuje funkcję ustawodawczą.

Bezspornym a zarazem wielokrotnie podkreślanym w doktrynie i judykaturze jest fakt, że podstawowa funkcja Sejmu polega na stanowieniu, w drodze procedury legislacyjnej aktów prawnych- rangi ustawowej- decydujących o zasadach funkcjonowania podstawowych dziedzin życia obywateli, w tym zwłaszcza w zakresie praw i wolności obywatelskich, o których jest mowa w przedmiotowej petycji. Kardynalna a zarazem „przypisania” na zasadzie wyłączności jest zatem funkcja Sejmu w zakresie tak wyeksponowanych przez autora petycji wartości w zakresie praw obywatelskich i swobód jednostki ludzkiej, zawartych w dyspozycji art. 32 oraz art. 39 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, nad którymi Sejm winien się pochylić w kontekście działań Rządu Rzeczypospolitej Polskiej, prowadzącego na niespotykaną dotąd skalę walkę ze skutkami epidemii, w tym w obszarze (krocząc za innymi

cywilizacyjnie rozwiniętymi członkami społeczności międzynarodowej) masowych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 (COVID-19).

Biorąc powyższe okoliczności pod uwagę tutejszy organ uchwałodawczy zastosował regulację przewidzianą w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ  
Jan Lichacz



Załącznik  
1 Petycja z dnia 14 grudnia 2020r.

Do wiadomości  
1. Pan Piotr Sterkowski,  
ul. Kłodzka 25,  
04-913 Warszawa  
adres mailowy: psterkowski@gmail.com  
2. Burmistrz Zalewa.