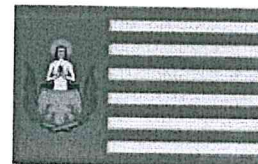




RADA MIEJSKA W ZALEWIE
14-230 Zalewo, ul. Częstochowska 8

tel. +48 89 758 83 77, fax. +48 89 758 82 72
http://www.zalewo.pl e-mail: rada@zalewo.pl



Selwa Liniat
18.01.2021
R. Jesznejewski

W P Ł Y N Ę Ł O	
Urząd Miejski w Zalewie KANCELARIA OGÓLNA	
2021-01-14	
Ilość zał.	Podpis
Nr ewid. rejestru
Nr sprawy	267

**Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa**

Znak: OR.152.5.2020.EWC

Data: 14 stycznia 2021 r.

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (jednolity tekst: Dz. U. z 2018r. poz. 870, zwaną dalej w skrócie ustawą o petycjach), przekazuję złożoną pismem z dnia 20 grudnia 2020r. petycję Pani Teresy Garland, działającej w imieniu Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego, skr. pocz. 88, 32-050 Skawina, w przedmiocie podjęcia uchwały organu stanowiącego „w obronie prawdy, godności i wolności człowieka” w zakresie równego traktowania przez władze publiczne członków wspólnoty samorządowej (mieszkańców Gminy Zalewo) i ich niedyskryminowania ze względów sanitarnych „w tym ze względu na: zaszczepionych, niezaszczepionych, na noszących maseczki i nie noszących maseczek, na płacących gotówką i płacących kartami płatniczymi (..)”, zapewnienie „wszystkim obywatelom bezwarunkowego dostępu do wszystkich ogólnych dóbr publicznych w tym do: służby zdrowia, szkolnictwa, kultury itp. oraz do bezwarunkowej obsługi i pracy w instytucjach i w firmach państwowych i prywatnych na terenie naszej gminy”.

Zgodnie z treścią art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Przedmiotem żądania zawartego w wyżej wymienionej petycji jest podjęcie stosownej uchwały w związku z planowanymi na terenie Rzeczypospolitej Polskiej szczepieniami przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 oraz z ustanowieniem określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii COVID-19.

W dalszym fragmencie uzasadnienia aktu, traktowanego przez autora petycji jako projekt uchwały, wskazano wprost jakie treści winny znaleźć się w oczekiwanej uchwale.

Należy w tym fragmencie wyjaśnić podnieść, że przedstawiony Radzie projekt uchwały pozostaje w rażącej kolizji nie tylko z podlegającą ochronie sądowej

samodzielnością gminy, ale i wywiera niedopuszczalną presję na organ który został błędnie przez autora petycji wskazany.

Na marginesie tej uwagi nie sposób oprzeć się wrażeniu, że wnioskodawca używa w owym projekcie języka patetycznego, monotonna niepotrzebnie pełnego powagi a przez to będącego tworem sztucznym.

Nad tak sformułowaną treścią na pewno nie może debatować rada gminy (tutaj Rada Miejska w Zalewie), gdyż jak to parokrotnie podnosi się w tym piśmie nie jest do tego uprawniona.

Niewątpliwym pozostaje fakt, że wyłącznie powołanym konstytucyjnie do zajęcia się petycją jest Sejm Rzeczypospolitej Polskiej. Inni adresaci petycji, w tym organy stanowiące gmin nie są właściwie określonymi podmiotami. Dodatkowo należy stwierdzić, że Sejm Rzeczypospolitej Polskiej winien - analizując przekazaną według właściwości petycję - odpowiedzieć na pytanie, czy petycja występującej w imieniu „Tymczasowej Rady Stanu Narodu Polskiego Społecznego Komitetu Konstytucyjnego” nie jest wystąpieniem podmiotu, który próbuje wprowadzić konkurujący z przewidzianym w Konstytucji system ustrojowy i podziału władz (ów dualizm należy badać pod kątem legalności działania Tymczasowej Rady Stanu).

Opisany zakres wystąpienia został poddany zatem wnikliwej analizie, zwłaszcza na płaszczyźnie kompetencyjnej organu uchwałodawczego (stanowiącego), jakim jest Rada Miejska w Zalewie, jednostki samorządu terytorialnego z siedzibą w Zalewie przy ulicy Częstochowskiej 8.

Zdaniem Rady Miejskiej w Zalewie, którą reprezentuję na zewnątrz, podmiotem właściwym nie jest w zakresie rozpatrzenia w/w petycji z całą pewnością organ uchwałodawczy Gminy Zalewo, gdyż żądania zawarte w petycji, zaś zwłaszcza ich „ciężar gatunkowy” w sensie legislacyjnym nie mieszczą się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Autor petycji przesłał przedmiotowe pismo do Rady Miasta, a zatem przyjąłem domniemanie, że według wnioskodawcy jego żądania miałyby zrealizować Rada Miejska w Zalewie do czego nie jest w najmniejszym stopniu legitymowana. Podmiot wnosząc petycję wydaje się nie dostrzegać, że zakres właściwości rady gminy został w sposób ścisły uregulowany w postanowieniach art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst: Dz. U. z 2020 poz. 713 z późn. zm.). Artykuł ten ustanawia domniemanie właściwości rady gminy we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Właściwość to przypisanie z mocy prawa konkretnemu podmiotowi (organowi) określonych zadań, co czyni zeń podmiot władny do ich podjęcia. Podnieść należy, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje na podstawowy charakter rady w systemie organów gminy. Nie stwarza on natomiast możliwości wydania aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze. Gmina może wydawać przepisy jedynie z upoważnienia państwa w ramach decentralizacji władzy publicznej. Nie można mówić o żadnej samoistnej działalności prawotwórczej gminy.

Warto w tym miejscu przywołać sentencje wyroku WSA w Gliwicach z dnia 6 października 2008r. IV SA/GL 487/08, LEX nr 464003, zgodnie z którą art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zasadniczo nie stanowi samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym (władczym), te bowiem muszą znaleźć umocowanie w przepisach materialnego prawa administracyjnego.

Już chociażby ta refleksja prowadzić musi do finalnej konkluzji, iż organem właściwym do czynienia rozważań na gruncie legislacyjnym w zakresie przyjęcia stosownego aktu normatywnego wkraczającego w strefę praw i obowiązków obywateli nie jest Rada Miejska w Zalewie lecz władza ustawodawcza, którą w Rzeczypospolitej Polskiej sprawują Sejm i Senat. Warto w tym miejscu, w związku z działaniami Rządu oraz poszczególnych

szeffów resortów, będących bezsprzecznie organami Państwa, aktywnie uczestniczącymi w przeciwdziałaniu epidemii spowodowanej wirusem SARS-CoV-2 (COVID-19) podnieść, że po myśli art. 95 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej Sejm sprawuje kontrolę nad działalnością Rady Ministrów w zakresie określonym przepisami Konstytucji i ustaw.


W zaistniałym stanie rzeczy podmiotem właściwym do załatwienia omawianego wystąpienia (petycji) jest wyłącznie Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, który wykonuje funkcję ustawodawczą.

Bezspornym a zarazem wielokrotnie podkreślanym w doktrynie i judykaturze jest fakt, że podstawowa funkcja Sejmu polega na stanowieniu, w drodze procedury legislacyjnej aktów prawnych - rangi ustawowej - decydujących o zasadach funkcjonowania podstawowych dziedzin życia obywateli, w tym zwłaszcza w zakresie praw i wolności obywatelskich,

o których jest mowa w przedmiotowej petycji. Kardynalna a zarazem „przypisania” na zasadzie wyłączności jest zatem funkcja Sejmu w zakresie tak wyeksponowanych przez autora petycji wartości w zakresie praw obywatelskich i swobód jednostki ludzkiej, zawartych w dyspozycji art. 32 oraz art. 39 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, nad którymi Sejm winien się pochylić w kontekście działań Rządu Rzeczypospolitej Polskiej, prowadzącego na niespotykaną dotąd skalę walkę ze skutkami epidemii, w tym w obszarze (krocząc za innymi cywilizacyjnie rozwiniętymi członkami społeczności międzynarodowej) masowych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 (COVID-19).

Biorąc powyższe okoliczności pod uwagę tutejszy organ uchwałodawczy zastosował regulację przewidzianą w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach.

Z poważaniem

PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Jan Liszacz

Załącznik

1 Petycja z dnia 20 grudnia 2020r.

Do wiadomości

1. Pani Teresa Garland,
Tymczasowa Rada Stanu Narodu Polskiego
Społeczny Komitet Konstytucyjny,

skr. pocz. 88

32-050 Skawina.

2. Burmistrz Zalewa.

