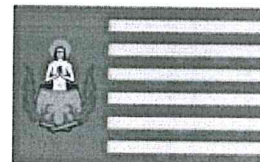




RADA MIEJSKA W ZALEWIE
14-230 Zalewo, ul. Częstochowska 8

tel. +48 89 758 83 77, fax. +48 89 758 82 72
http://www.zalewo.pl e-mail: rada@zalewo.pl



Data: 12 lutego 2021 r.

Znak: OR.152.1.2021.EWC



Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

Na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (jednolity tekst: Dz. U. z 2018r. poz. 870, zwaną dalej w skrócie ustawą o petycjach), przekazuję złożoną w dniu 16 stycznia 2021r. petycję- list otwarty Anny Szelmer działającej w imieniu Stowarzyszenia Polska Wolna od GMO, ul. Jagiellońska 21, 44 100 Gliwice, w przedmiocie podjęcia uchwały organu stanowiącego przeciwko „zabójczemu GMO”, „niebezpiecznej szczepionce”, „dopuszczenia do mediów polskich i zagranicznych lekarzy i naukowców, którzy alarmują i wskazują na możliwe powikłania poszczepienne oraz pokazują ukrywaną prawdę na temat tzw. pandemii”, „odwołaniu wszystkich ograniczeń wolności, w tym gospodarczych, które zostały narzucone w czasie roku 2020 oraz roku 2021”.

Zgodnie z treścią art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Przedmiotem żądania zawartego w wyżej wymienionej petycji jest podjęcie stosownej uchwały w związku z planowanymi na terenie Rzeczypospolitej Polskiej szczepieniami przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 oraz z ustanowieniem określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii COVID-19.

Nad taką treścią na pewno nie może debatować rada gminy (tutaj Rada Miejska w Zalewie), gdyż jak to podniesiono w tym piśmie nie jest do tego uprawniona.

Niewątpliwym pozostaje fakt, że wyłącznie powołanym konstytucyjnie do zajęcia się petycją jest Sejm Rzeczypospolitej Polskiej. Inni adresaci petycji, w tym organy stanowiące gmin nie są właściwie określonymi podmiotami.

Opisany zakres wystąpienia został poddany zatem wnikliwej analizie, zwłaszcza na płaszczyźnie kompetencyjnej organu uchwałodawczego (stanowiącego), jakim jest Rada Miejska w Zalewie, jednostki samorządu terytorialnego z siedzibą w Zalewie przy ulicy Częstochowskiej 8.

Zdaniem Rady Miejskiej w Zalewie, którą reprezentuję na zewnątrz, podmiotem właściwym nie jest w zakresie rozpatrzenia w/w petycji z całą pewnością organ uchwałodawczy Gminy Zalewo, gdyż żądania zawarte w petycji, zaś zwłaszcza ich „ciężar gatunkowy” w sensie legislacyjnym nie mieszczą się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Autor petycji przesłał przedmiotowe pismo do Rady Miasta, a zatem przyjąłem domniemanie, że według wnioskodawcy jego żądania miałyby zrealizować Rada Miejska w Zalewie do czego nie jest w najmniejszym stopniu legitymowana. Podmiot wnosząc petycję wydaje się nie dostrzegać, że zakres właściwości rady gminy został w sposób ścisły uregulowany w postanowieniach art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst: Dz. U. z 2020r. poz. 713 z późn. zm.). Artykuł ten ustanawia domniemanie właściwości rady gminy we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Właściwość to przypisanie z mocy prawa konkretnemu podmiotowi (organowi) określonych zadań, co czyni zeń podmiot władny do ich podjęcia. Podnieść należy, że przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje na podstawowy charakter rady w systemie organów gminy. Nie stwarza on natomiast możliwości wydania aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze. Gmina może wydawać przepisy jedynie z upoważnienia państwa w ramach decentralizacji władzy publicznej. Nie można mówić o żadnej samoistnej działalności prawotwórczej gminy.

Warto w tym miejscu przywołać sentencje wyroku WSA w Gliwicach z dnia 6 października 2008r. IV SA/GL 487/08, LEX nr 464003, zgodnie z którą art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym zasadniczo nie stanowi samodzielnej podstawy do wydawania aktów ogólnie obowiązujących o charakterze normatywnym (władczym), te bowiem muszą znaleźć umocowanie w przepisach materialnego prawa administracyjnego.

Już chociażby ta refleksja prowadzić musi do finalnej konkluzji, iż organem właściwym do czynienia rozważań na gruncie legislacyjnym w zakresie przyjęcia stosownego aktu normatywnego wkraczającego w strefę praw i obowiązków obywateli nie jest Rada Miejska w Zalewie, lecz władza ustawodawcza, którą w Rzeczypospolitej Polskiej sprawują Sejm i Senat. Warto w tym miejscu, w związku z działaniami Rządu oraz poszczególnych szefów resortów, będących bezsprzecznie organami Państwa, aktywnie uczestniczącymi w przeciwdziałaniu epidemii spowodowanej wirusem SARS-CoV-2 (COVID-19) podnieść, że po myśli art. 95 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej Sejm sprawuje kontrolę nad działalnością Rady Ministrów w zakresie określonym przepisami Konstytucji i ustaw.

W zaistniałym stanie rzeczy podmiotem właściwym do załatwienia omawianego wystąpienia (petycji) jest wyłącznie Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, który wykonuje funkcję ustawodawczą.

Bezspornym a zarazem wielokrotnie podkreślanym w doktrynie i judykaturze jest fakt, że podstawowa funkcja Sejmu polega na stanowieniu, w drodze procedury legislacyjnej aktów prawnych - rangi ustawowej - decydujących o zasadach funkcjonowania podstawowych dziedzin życia obywateli, w tym zwłaszcza w zakresie praw i wolności obywatelskich, o których jest mowa w przedmiotowej petycji. Kardynalna a zarazem „przypisania” na zasadzie wyłączności jest zatem funkcja Sejmu w zakresie tak wyeksponowanych przez autora petycji wartości w zakresie praw obywatelskich i swobód jednostki ludzkiej, zawartych w dyspozycji art. 32 oraz art. 39 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, nad którymi Sejm winien się pochylić w kontekście działań Rządu Rzeczypospolitej Polskiej, prowadzącego na niespotykaną dotąd skalę walkę ze skutkami epidemii, w tym w obszarze (krocząc za innymi cywilizacyjnie rozwiniętymi członkami społeczności międzynarodowej) masowych szczepień przeciwko wirusowi SARS-CoV-2 (COVID-19).

Biorąc powyższe okoliczności pod uwagę tutejszy organ uchwałodawczy zastosował regulację przewidzianą w art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach.

Z poważaniem

WICEPRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ

Krzysztof Gawryś

Załącznik
1 Petycja z dnia 16 stycznia 2021r.

Do wiadomości
1. Pani Anna Szelcer,
Przewodnicząca Stowarzyszenia Polska Wolna od GMO,
ul. Jagiellońska 21,
44-100 Gliwice,
2. Burmistrz Zalewa.

